



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO PER GLI AFFARI INTERNI E TERRITORIALI

DIREZIONE CENTRALE PER LE AUTONOMIE

Albo Nazionale dei Segretari comunali e provinciali



REGOLAMENTAZIONE AMMINISTRATIVA

Docente: Tiziano Tessaro



**SALA DI RAPPRESENTANZA
PREFETTURA U.T.G. DI TRIESTE**

PIAZZA DELL'UNITÀ D'ITALIA, N. 8 (TRIESTE)

3 aprile 2025 | ore 09:30 – 15:30

LA DISCIPLINA DELLA TRASPARENZA AMMINISTRATIVA TRA REGOLE DELL'ETICA PUBBLICA E REGOLE DEL PROCEDIMENTO AMMINISTRATIVO

PRIMA PARTE

- Il concetto di trasparenza. La sua declinazione nell'ordinamento giuridico
- La normativa in materia di anticorruzione e l'affermazione del principio dell'etica pubblica: il suo invernarsi nelle regole dettate in tema di trasparenza e il rapporto con le regole della legge 241/1990
- Gli istituti contemplati dalla normativa vigente. Accesso civico, accesso documentale, pubblicazione. Altre tipologie e modalità ostensive. L'accesso ambientale e l'accesso dei consiglieri comunali.
- Profili soggettivi. Ruoli e compiti dei Dirigenti responsabili degli uffici, del Responsabile per la trasparenza. I compiti del singolo dipendente e il Codice di comportamento.
- Profili oggettivi. L'oggetto dell'accesso. Documenti, dati, informazioni: individuazione degli ambiti specifici e conseguenze applicative.



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO PER GLI AFFARI INTERNI E TERRITORIALI

DIREZIONE CENTRALE PER LE AUTONOMIE

Albo Nazionale dei Segretari comunali e provinciali



REGOLAMENTAZIONE AMMINISTRATIVA

Docente: Tiziano Tessaro



**SALA DI RAPPRESENTANZA
PREFETTURA U.T.G. DI TRIESTE**
PIAZZA DELL'UNITÀ D'ITALIA, N. 8 (TRIESTE)

3 aprile 2025 | ore 09:30 – 15:30

LA DISCIPLINA DELLA TRASPARENZA AMMINISTRATIVA TRA REGOLE DELL'ETICA PUBBLICA E REGOLE DEL PROCEDIMENTO AMMINISTRATIVO

SECONDA PARTE

- Esemplificazione pratica dei singoli casi e individuazione delle questioni rilevanti. Analisi casistica e individuazione del metodo per la soluzione dei quesiti posti dalla giurisprudenza amministrativa e dal Garante della privacy
- **Le coordinate interpretative da utilizzare**
- **La prima coordinata:** la corretta individuazione dei dati e l'enunciazione della regola. Dati comuni, sensibili, giudiziari, supersensibili, parasensibili.
- I casi rilevanti in tema di accesso: la materia concorsuale, la materia degli esposti e delle denunce. Curriculum, elaborati di concorso, graduatorie di edilizia popolare e asili nido.
- **La seconda coordinata:** le richieste egoistiche e la c.d. funzionalizzazione dell'accesso. Le finalità dell'accesso documentale e quelle dell'accesso civico. Limiti impliciti e scopi della richiesta formulata. La risposta giurisprudenziale e le soluzioni operative.
- I casi rilevanti: l'accesso alle Scia e alle Cila; accesso civico e motivi strettamente personali; accesso civico e pregresse concessioni edilizie; i casi concretamente affrontati dalla giurisprudenza amministrativa e dal Garante della Privacy.
- **La terza coordinata:** richieste emulative, elaborative e accesso massivo. I rischi concreti dell'eccesso di trasparenza: voyeurismo della trasparenza e stalking della trasparenza. Gli esempi tratti dalla giurisprudenza e la normativa applicabile. Accesso multiplo, in forma digitale, richiesta di rilascio di copia su supporto elettronico del libro mastro di contabilità dell'esercizio finanziario; richiesta ostensiva alla complessiva documentazione di concorso.
- Obblighi rielaborativi e principi elaborati dalla giurisprudenza amministrativa, dall'Anac e dal Garante della Privacy.



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO PER GLI AFFARI INTERNI E TERRITORIALI

DIREZIONE CENTRALE PER LE AUTONOMIE

Albo Nazionale dei Segretari comunali e provinciali



REGOLAMENTAZIONE AMMINISTRATIVA

Docente: Tiziano Tessaro



**SALA DI RAPPRESENTANZA
PREFETTURA U.T.G. DI TRIESTE
PIAZZA DELL'UNITÀ D'ITALIA, N. 8 (TRIESTE)**

3 aprile 2025 | ore 09:30 – 15:30

LA DISCIPLINA DELLA TRASPARENZA AMMINISTRATIVA TRA REGOLE DELL'ETICA PUBBLICA E REGOLE DEL PROCEDIMENTO AMMINISTRATIVO

- **La quarta coordinata.** Profili procedurali e rapporto tra discipline. La pluralità di norme vigenti in tema di trasparenza: analisi delle specifiche regole e individuazione delle fonti concretamente applicabili. Il ruolo delle linee guida di Anac e gli spazi per l'approvazione del regolamento sull'accesso.
 - ✓ Il rapporto tra accesso nella legge 241/1990 e accesso nel d.lgs. 33/2013.
 - ✓ L'accesso nel nuovo codice dei contratti pubblici, art. 35 del d.lgs. 36/2023 (cedi tu se mettere anche l'art. 36)
 - ✓ La formulazione della istanza di accesso nella più recente giurisprudenza.
 - ✓ I limiti posti dalla normativa vigente in tema di riservatezza e protezione dei dati. I limiti di cui all'art. 24 della l. 241/1990 e art. 5-bis del d.lgs. 33-2013
 - ✓ L'opposizione dei controinteressati: la più recente giurisprudenza

TERZA PARTE

- **La pubblicazione**
 - ✓ La disciplina relativa agli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle Pubbliche Amministrazioni: in particolare "amministrazione trasparente"
 - ✓ Le linee guida dell'Autorità Garante per la protezione dei dati personali in materia di trattamento dei dati personali, contenuti anche in atti e documenti amministrativi effettuato per finalità di pubblicità e trasparenza sul web da soggetti pubblici e altri enti obbligati (prov. n. 243/2014)
 - ✓ Casistica giurisprudenziale, di Anac e del Garante
- **Le responsabilità**
 - ✓ I rischi e le responsabilità dei soggetti che si occupano di trasparenza, anche in relazione alla protezione dei dati personali
 - ✓ Giurisprudenza, Garante, Anac.



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO PER GLI AFFARI INTERNI E TERRITORIALI

DIREZIONE CENTRALE PER LE AUTONOMIE

Albo Nazionale dei Segretari comunali e provinciali



REGOLAMENTAZIONE AMMINISTRATIVA

Docente: Tiziano Tessaro



**SALA DI RAPPRESENTANZA
PREFETTURA U.T.G. DI TRIESTE**

PIAZZA DELL'UNITÀ D'ITALIA, N. 8 (TRIESTE)

3 aprile 2025 | ore 09:30 – 15:30

**LA DISCIPLINA DELLA TRASPARENZA AMMINISTRATIVA TRA
REGOLE DELL'ETICA PUBBLICA E REGOLE DEL
PROCEDIMENTO AMMINISTRATIVO**

QUESTIONARIO DI GRADIMENTO



Scansiona per compilare il questionario